**Уважаемые участники мероприятия!**

Центральное управление Ростехнадзора в I квартале 2019 года осуществляло надзорные полномочия в рамках установленной сферы деятельности на территории семи субъектов Российской Федерации: Московская, Тверская, Смоленская, Ярославская, Костромская, Владимирская и Ивановская областей.

Представленный вашему вниманию доклад содержит обобщенную информацию, а также ряд проблемных вопросов по четырем видам надзора Центрального управления Ростехнадзора:

государственный горный надзор;

 государственный энергетический надзор;

надзор в области безопасности гидротехнических сооружений;

федеральный государственный строительный надзор.

В 2019 году Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору отмечает 300-летие учреждения Службы. История службы неразрывно связана с развитием нашей страны, укреплением ее экономического, индустриального, энергетического потенциала. За прошедшее время была проделана колоссальная работа, направленная на создание надежной системы обеспечения безопасности на объектах промышленной, горнодобывающей инфраструктуры, предотвращение техногенных аварий и катастроф, сохранение жизни и здоровья людей, охрану окружающей среды.

Известно, что Пётр I своим Указом в 1719 году учредил Берг-Коллегию с целью обеспечить развитие горного дела в России, а также руководства и надзор за горнозаводской промышленностью.

Государственный горный надзор, металлургический надзор и надзор за взрывчатыми материалами осуществляет межрегиональный отдел государственного горного надзора Центрального управления Ростехнадзора.

Контрольная и надзорная деятельность за состоянием промышленной безопасности на горных предприятиях, перерабатывающих производствах, объектах металлургии осуществляется в соответствии с Планом проведения плановых проверок Центрального управления Ростехнадзора.

Горнодобывающие предприятия делятся на объекты:

- которым присвоен класс опасности, в соответствии с Федеральным законом «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 № 116-ФЗ, на территории Тверской области расположены **2** опасных производственных объекта III класса опасности (ООО «Карбонат» - по признаку ведения взрывных работ; ООО Фирма «Мечта» - по виду полезного ископаемого федерального значения),

- надзор по которым осуществляется в соответствии со ст. 38 Закон РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах», а именно надзор за безопасным ведением работ, связанных с пользованием недрами (государственный горный надзор) на территории Тверской области - **53** предприятия.

При осуществлении контрольно-профилактических мероприятий, инспекторским составом особое внимание уделялось противоаварийной защищённости подконтрольных предприятий, а также их взаимодействию с профессиональными аварийно-спасательными формированиями.

Особое внимание в надзорной деятельности горнодобывающих предприятий уделяется соблюдению согласованной в установленном порядке проектной документации разработки месторождений полезных ископаемых, соблюдению границ ведения горных работ, наличию требуемой разрешительной документации и соблюдению нормативно-технической документации.

В ходе осуществления контроля за безопасным ведением горных работ отделом, в соответствии с «Правилами подготовки, рассмотрения и согласования планов и схем развития горных работ по видам полезных ископаемых», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 августа 2015 № 814, проводится ежегодное согласование планов и схем развития горных работ.

Рассмотрения планов и схем развития горных работ проводятся в формате заседания комиссии ЦУ Ростехнадзора и представителей недропользователя.

На момент окончания 1-ого квартала 2019 года **50%** организаций, осуществляющих добычу полезных ископаемых на территории Тверской области, согласовали планы и схемы развития горных работ на 2019 год.

В ходе рассмотрения планов и схем развития горных работ были выявлены нарушения обязательных норм и правил безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами с привлечением к административной ответственности по ч. 2 ст. 7.3 КоАП РФ (3 дела об административном правонарушении).

Надзор за соблюдением требований промышленной безопасности предприятиями, эксплуатирующими опасные производственные объекты **металлургических и коксохимических предприятий** и производств, осуществляется металлургическим надзором.

На территории Тверской области располагаются **14** опасных производственных объектов металлургической промышленности.

За отчетный период аварий и несчастных случаев на поднадзорных объектах не зафиксировано.

Одним из немаловажных направлений является надзорная деятельность за состоянием промышленной безопасности, соблюдением лицензионных требований деятельности, связанной с обращением **взрывчатых материалов промышленного назначения**.

На данный момент в Тверской области располагается **2** опасных производственных объекта осуществляющие данную деятельность.

За 1-й квартал 2019 года случаев аварийности и травматизма, а также утраты взрывчатых материалов на объектах производства, хранения и применения взрывчатых материалов промышленного назначения не было.

В соответствии с «Общими требованиями по обеспечению антитеррористической защищённости опасных производственных объектов», утвержденными приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору № 186 от 31 марта 2008 года в 2019 году была продолжена работа по контролю за наличием и своевременной реализацией мер поднадзорными предприятиями и организациями, направленных на повышение противоаварийной и антитеррористической устойчивости опасных производственных объектов, связанных с производством, хранением и применением взрывчатых материалов промышленного и иного назначения.

Вопросы обеспечения эффективного использования энергетических ресурсов и безопасной эксплуатации энергетических установок относятся к компетенции **государственного энергетического надзора.**

На слайде представлена общая информация по количеству объектов, расположенных на поднадзорной Центральному управлению Ростехнадзора территории: **36** тепловых электростанций (из них 7 расположены на территории Тверской области), **14** газотурбинных электростанций (из них 5 в Тверской области), осуществляют деятельность **194** предприятия электрических сетей.

Напоминаю, что с 2018 года в соответствии с законодательством предусмотрено обязательное использование проверочных листов в ходе плановых проверок в рамках федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений и государственного энергетического надзора.

Всего, за 3 месяца 2019 года при проведении контрольно-надзорных мероприятий выявлено около **14** тысяч нарушений в области законодательства «Об электроэнергетике» и «О теплоснабжении», из них почти **30** процентов приходится на территорию Тверской области.

Одним из приоритетных и социально важных направлений деятельности Центрального управления является ежегодная проверка готовности электросетевых и теплоснабжающих организаций к прохождению отопительного периода.

Управлением проведены проверки объектов электроэнергетики, а также теплоснабжающих и теплосетевых организаций (филиала ПАО «МРСК Центра»-«Ярэнерго», ПАО «ФСК ЕЭС» «Валдайское ПМЭС», ПАО "РусГидро" Рыбинская ГЭС, ООО «Газпром теплоэнерго Ярославль», МУП «Шарьинская ТЭЦ», ПАО «ТГК-2», «Костромаэнерго», ООО «Энергрсервис»). На территории Тверской области было проверено 34 объекта электроэнергетики, а также около 120 котельных, выявлено около 6000 нарушений обязательных требований, к административной ответственности привлечены 83 должностных и 29 юридических лиц.

Отмечу, что с 2017 года существенно укрепилось **взаимодействие** Центрального управления Ростехнадзора **с органами** исполнительной власти по вопросам подготовки и прохождения осенне-зимнего периода. В частности, в Тверской области в целях осуществления Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти, обеспечения прозрачности действий, была организована **очная** работа **Комиссии по оценке готовности к отопительному периоду муниципальных образований,** на которойзаместитель руководителя, начальник профильного отдела и государственные инспектора совместно с представителями Министерства ЖКХ Тверской области объективно, в конструктивном диалоге давали оценку их готовности, оперативно снимали спорные вопросы, а также принимали решение о готовности/не готовности муниципального образования.

Анализируя данные, представленные на слайде, можно отметить эффективность очных комиссий – это увеличение процента готовности муниципальных образований к прохождению осенне-зимнего периода 2018-2019 годов по сравнению с ОЗП 2017-2018 годов.

По итогам работы из 57 муниципальных образований Тверской области получили паспорта готовности к отопительному периоду 40, что составляет 70%.

К основным причинам неготовности муниципальных образований можно отнести нарушение порядка проведения оценки готовности теплоснабжающих и теплосетевых организаций внутри муниципального образования.

В свою очередь неготовность теплосетевых и теплоснабжающих организаций связана:

С несвоевременным проведением работ по диагностированию и ремонту;

С отсутствием продления срока эксплуатации теплоэнергетического оборудования;

С отсутствием режимно-наладочных испытаний, а также с отсутствием нормативных запасов резервного топлива в котельных.

Отдельно остановлюсь на вопросе согласования до 2022 года охранных зон объектов электросетевого хозяйства.

Анализ работы по данному направлению показал, что если установление охранных зон объектов **по производству электрической энергии** завершено в полном объеме, то работа **по согласованию охранных зон ЛЭП** выполнена на **31%**.

Следует отметить большую работу, проведенную по согласованию охранных зон Центрального управления, при запланированной на I квартал 2019 год работе по согласованию охранных зон 1975 объектов согласовано 617, что составляет 30%, считаю, надо усилить работу в этом направлении.

**Нарушения** Российского законодательства по соблюдению особых условий использования земельных участков, расположенных в границах охранных зон объектов электросетевого хозяйства, **могут привести** к повреждению линий электропередачи, причинению вреда жизни и здоровью людей, угрозам энергетической безопасности региона.

Одной из главных причин нарушения охранных зон объектов электросетевого хозяйства является незаконное строительство в их границах различных объектов, самозахват территории, расположенной в границах таких зон. Растет объем малоэтажной частной застройки, огороды, хозпостройки, оборудуются автостоянки, гаражи и другая инфраструктура.

# Отдельное внимание Центральное управление Ростехнадзора уделяет реализации полномочий в части обеспечения статьи 9.22 КоАП РФ предусматривающей ответственность за нарушение порядка полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, порядка ограничения и прекращения подачи тепловой энергии и статьи 14.61 КоАП РФ - нарушение установленного порядка предоставления обеспечения исполнения обязательств по оплате электрической энергии (мощности), тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя, сопряженное с неисполнением (ненадлежащим исполнением) обязательств по их оплате.

За 3 месяца 2019 года в управление поступило свыше 200заявлений гарантирующих поставщиков электроэнергии и сетевых предприятий о привлечении к ответственности недобросовестных потребителей электрической и тепловой энергии.

Следует отметить, что вследствие нарушений гарантирующими поставщиками отдельных процессуальных норм, не во всех случаях должностными лицами Управления принимаются решения о возбуждении дел об административном правонарушении.

С целью укрепления платежной дисциплины Управлением в адрес энергосбытовых организаций направляются информационные письма о результатах рассмотрения материалов. Проводятся рабочие совещания с участием гарантирующих поставщиков, где рассматриваются основные проблемные вопросы и выработываются пути их решения.

Говоря о государственном энергетическом надзоре, к сожалению, не удается обойти стороной вопрос аварийности и травматизма. Считаю, что отсутствие зарегистрированных несчастных случаев и аварий в I квартале 2019 года являются показателем проведённой профилактической работы.

На сайте Центрального управления Ростехнадзора ежеквартально публикуется анализ несчастных случаев на энергоустановках в разрезе всех управлений Ростехнадзора. Настоящий документ обязателен для изучения всеми сотрудниками поднадзорных предприятий так как содержит информацию с реальными примерами «как делать не надо».

**Перейдем к вопросу реализации полномочий, по обеспечению безопасности гидротехнических сооружений.**

Общее число ГТС на поднадзорной территории составляет 1994. Из них бесхозяйных 430.

На территории Тверской области находится 79 ГТС (в том числе 1 бесхозяйное ГТС **1,26%**) (энергетика – 7 промышленность – 1 водохозяйственный комплекс – 71).

Дополнительно следует отметить актуальность вопроса технического состояния ГТС, находящихся в собственности органов местного самоуправления. Как показывает практика, в администрациях отсутствует необходимая инженерно-техническая документация для осуществления безопасной эксплуатации ГТС, а также квалифицированный и аттестованный в установленном порядке эксплуатационный персонал, что может привести к ряду сложностей при пропуске весеннего половодья.

В период весеннего половодья представителем управления совместно с представителями Главного управления МЧС России по Тверской области, Министерства природных ресурсов и экологии Тверской области, Отдела водных ресурсов по Тверской области Федерального агентства водных ресурсов, были проведены проверки состояния безопасной эксплуатации ГТС в Калининском, Кувшиновском, Краснохолмском, Торжокском, Ржевском, Старицком районах. По итогам обследований было установлено, что часть ГТС находится в ненадлежащем техническом состоянии.

Отдельно хочу обратить внимание на постоянный государственный надзор в отношении гидротехнических сооружений.

На особый контроль поставлен вопрос осуществления надзорных мероприятий на ГТС I класса, в отношении которых установлен режим постоянного государственного надзора. Проверки на таких сооружениях проводятся ежеквартально.

Таких объектов на территории Тверской области 2 – Зубцовский гидроузел (АО «Мосводоканал») и Калининская АЭС АО «Концерн Росэнергоатом»

Основные нарушения в области безопасной эксплуатации ГТС, выявляемые в ходе проверок:

отсутствие комплекта документов по декларированию безопасности;

отсутствие проектной, исполнительной и рабочей документации;

неудовлетворительное техническое состояние основных элементов.

**И в завершение доклада коротко остановлюсь на вопросе осуществления государственного строительного надзора и надзора за саморегулируемыми организациями.**

На сегодняшний день количество поднадзорных Объектов межрегионального отдела государственного строительного надзора составляет **286** объектов.

На территории Тверской области осуществляются контрольно-надзорные мероприятия на **12**-ти объектах капитального строительства.

Из них:

- **5** объектов относятся к автомобильным дорогам федерального значения (строительство 2-ого этапа скоростной автомобильной дороги «Москва – Санкт Петербург», мост через реку «Волга» на 176 км автомобильной дороги М-10 «Россия» и 3 надземных пешеходных перехода через автомобильную дорогу М-10 «Россия» и;

- **6** объектов относятся к инфраструктуре железнодорожного транспорта общего пользования (4 объекта по строительству дополнительных путей, 1 пешеходный переход и 1 объект по реконструкции станции);

- **1** объект космической инфраструктуры (реконструкция и техническое перевооружение корпусов №№ 1, 2, 5" на филиале ОАО "Корпорация космических систем специального назначения "Комета" - "Опытный производственно-технический центр");

- **1** опасный производственный объект (Реконструкция магистрального нефтепродуктопровода "Ярославль-Кириши 1", диаметром трубы 720 мм);

К наиболее значимым объектам капитального строительства на территории Тверской области, при строительстве которых осуществляется государственный строительный надзор, относятся автомобильные дороги федерального значения:

- строительство 2-ого этапа скоростной автомобильной дороги «Москва – Санкт Петербург»;

- Реконструкция моста через реку «Волга» на 176 км автомобильной дороги М-10 «Россия».

С начала 2019 года по сегодняшний день отделом проведена **21** проверка, из них **6** проверок в соответствии с программами проведения проверок, **14** проверок ранее выданных предписаний и **1** проверка законченного строительством объекта.

В результате проверок было выявлено **161** нарушение, выдано **13** предписаний, возбуждено **29** дел об административных правонарушениях и вынесено **29** постановлений о привлечении к административной ответственности на общую сумму **2 250 000** руб.

Основные нарушения выявленные в ходе проверок:

- нарушения технологии производства работ;

- нарушение требований проекта и технических регламентов;

- выполнение последующих работ до освидетельствования предшествующих.

**Благодарю за внимание!**